

习近平总书记视察江苏 重要讲话主要精神

江苏自古人杰地灵、钟灵毓秀，是鱼米之乡、富庶之地，在全国发展大局中占有重要位置。去年全国人大会议期间，我参加江苏代表团审议时提了些要求，你们一项一项推进落实，抓得比较紧。希望江苏的同志全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真落实中央各项决策部署，积极适应经济发展新常态，紧紧围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。

一、推动经济发展迈上新台阶

实现“两个率先”，必须把经济发展抓好，这是摆在江苏面前的一场硬仗。这场仗怎么打，关键还是转方式、调结构。

第一，大力推进结构优化升级。合理的产业结构是经济发展上台阶的必然要求。近年来，江苏按照调高、调轻、调优、调强的思路，在结构调整方面取得了新的进展。但是，总体上看，产业结构仍然处于产业结构链条的中低端。推动产业结构加快由中低端向中高端迈进，还有很多工作

要做。要继续做好“加法”，发展先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业、现代农业，加快建构现代产业体系，抓好新业态新模式培育，同时要做好“减法”，腾笼换鸟，凤凰涅槃，坚决淘汰落后产能，下大气力化解产能过剩。

关于战略性新兴产业发展，要突出先导性和支柱性，把新兴产业做实做强做大，着力打造战略性新兴产业集群。要积极发展先进制造业和现代服务业，使这两类产业成为现代产业体系的主干部分。要加快传统产业改造升级，推动信息化和传统产业深度融合，有效拉长传统产业链条和增加传统产业增值环节。要拓展现代服务业，发展基于网络的数字化制造、内容服务、平台经济等新业态，推动新产业新业态新模式茁壮成长。要做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章，加快苏北地区发展，提高区域均衡发展水平。在推进长三角一体化的过程中，要主动服务和支撑上海发挥龙头作用，加强同浙江的两翼联动，更好辐射和带动安徽发展，加强同长江中上游地区协作配合，推动长江经济带建设。

结构优化升级特别是发展新兴产业，要遵循规律，不能急于铺摊子。再好的产业，你投我也投，都搞大手笔、铺大摊子，忽视市场出路，甚至为了争夺市场而相互拼杀，最后必然出现重复建设和产能过剩。这方面的教训不少，一定要深刻记取。

第二，大力推进创新驱动发展。江苏科教资源丰富，研发力量雄厚，是创新型省份建设试点省。前不久，国务院批准设立了苏南自主创新示范区，这是我国首个以城市群为基本单元的自主创新示范区。要用好这些优势和机

遇，以只争朝夕的紧迫感，切实把创新抓出成效。要舍得下本钱，宁可其他方面紧一紧，也要拿出钱来搞创新。要引导企业增加创新投入，鼓励社会资金投入创新研发，完善金融机构和资本市场支持创新的体制机制，形成多方位、多渠道的创新资金投入体系。要重视集聚创新人才，加大人才培养开发力度，特别是要注意培养既通科技、又懂市场的复合型创新人才。“凿石索玉，剖蚌求珠。”要敞开门，择天下英才而用之，多吸引一些高端型人才和领军型人才。要完善人才流动、培养、使用、激励机制，营造有利于人才辈出、人尽其才、才尽其用的政策环境，正所谓人往高处走、水往低处流。

没有好的机制，投的钱再多，吸引的人才再多，也难以出好的创新成果。要加快科技体制改革步伐，强化企业在创新中的主体地位，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，破除一切束缚创新驱动发展的体制机制障碍，强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接，形成有利于出创新成果、有利于创新成果产业化的新机制。

第三，大力推进生态文明建设。保护生态环境、提高生态文明水平，是转方式、调结构、上台阶的重要内容。经济要上台阶，生态文明也要上台阶。不能经济上去了，生态环境恶化了，那就得不偿失了。

“上有天堂，下有苏杭。”人们称苏杭为天堂，不仅是因为这里经济繁荣、社会安稳，而且还有自然风光、生态环境的美丽。“三山半落青天外，二水中分白鹭洲”、“月落乌啼

霜满天，江枫渔火对愁眠”、“天下三分明月夜，二分无赖是扬州”、“山花落尽山长在，山水空流山自闲”等诗句都是描写江苏风光的。江苏这些年为治理太湖、瘦西湖花了很大气力，提出实施“碧水蓝天”工程，加强污染综合防治和城乡环境综合整治，要坚持不懈抓下去，走出一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子。

第四，大力推进改革开放。党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，这两个决定是姊妹篇。三中全会提出的 336 项改革举措、四中全会提出的 190 项改革举措，都要逐条逐项抓好落实。江苏要努力在全面深化改革中走在前列，把中央通过的各项改革方案落到实处。同时，要从实际出发，针对经济社会发展的难点、热点问题，大胆探索，勇于实践，积极试点，积累经验。

江苏是对外开放前沿阵地，要主动服务中央对外工作大局，因势利导，乘势而上，创新对外开放的思路和举措，增强以品牌、技术、质量、服务为核心的出口竞争力，增创开放型经济新优势。江苏处于丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的交汇点上，要按照统一规划和部署，主动参与“一带一路”建设，放大向东开放优势，做好向西开放文章，拓展对内对外开放新空间。江苏开放型经济发展平台比较多，有中新合作的苏州工业园，还有一批保税区、出口加工区、国家级经济技术开发区和高新区。要积极主动对接上海自由贸易试验区，在开放创新、综合改革方面发挥试验示范作用。

二、推动现代农业建设迈上新台阶

“务农重本，国之大纲。”农业农村农民问题，始终是关系党和国家工作大局的重大问题。没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。农业还是“四化”同步发展的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。

我们在推动经济发展上台阶的同时，一定不能忽视农业，千万不要丢了农业农村，不能经济上去了、农业下来了，城市发展了、农村衰落了。发达地区在这方面一定要带好头、领好向，把工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展真正落到实处。这几年，江苏通过实施农业现代化工程，保持了农业发展好势头，粮食总产实现“十一连增”，这对一个东部沿海省份来说很不简单。要按照走生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的要求，加快建设现代农业，力争在全国率先实现农业现代化。

第一，加快培育新型农业经营主体。建设现代农业，首先要解决好“谁来种地”的问题。这个问题已经十分现实地摆在我们面前了。这些年，我国农业劳动力老龄化很快。目前，农业从业人员中 50 岁以上的比重已超过 40%。再过几年，这一比重将达到 50%。江苏省的情形要更严重一些。2013 年 4 月 9 日《新华日报》有一篇文章讲到，江苏省实际从事农业生产的农民平均年龄为 58.6 岁，接近 60 岁，老人务农，老人农业，十分堪忧！再过 10 年、20 年，谁来种地？“一人耕之，十人聚而食之，欲天下无饥，不可得

也。”这的确不是杞人忧天！农业现代化建设要靠人，没有人种地，种子再好、肥料再多、机械设备再先进，也是不行的。

加快培育新型农业经营主体，是化解“谁来种地”之忧的根本举措。要大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。要重点培育以家庭成员为主要劳动力、以农业为主要收入来源，从事专业化、集约化农业生产的家庭农场，使家庭农场成为发展现代农业的有生力量。要鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，向农业输入现代生产要素和经营模式。要加大对新型农业经营主体的扶持，加强对农业的支持和保护，健全“三农”投入稳定增长长效机制，提高农业比较效益。要加快建设一支有文化、懂技术、会经营的新型农民队伍。

第二，加快构建现代农业产业体系。现代农业的载体是农业产业体系。要在稳定发展粮食生产、增强粮食综合生产能力、确保国家粮食安全的基础上，积极推进农业结构战略性调整，形成完善的现代农业产业体系，增强农业整体素质和竞争力。现在，农业生产面临成本高于国际市场而价格又被进口产品“封顶”的突出矛盾，如何解决这个问题，也希望江苏积极探索。要积极发展现代园艺业、畜牧业、水产业等，发展高效设施农业，发展农产品加工业、流通业和农业产业化经营，建立新型农业社会化服务体系，培育优势农产品品牌和市场体系，培育高集约度、高附加值、高外向性农业，促进农业生产经营专业化、标准化、

规模化、集约化。

第三，加快提高农业物质装备和技术水平。“工欲善其事，必先利其器。”物质装备和科技手段是现代农业生产力的关键部分。要深化农业基础设施和装备建设，全面兴修水利，深入实施农业综合开发，推进农村土地综合整治，大规模建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田，加快发展现代农用工业和推进农业机械化，全面改善农村生产生活条件。要加快推进农业科技创新，加强农业技术队伍建设，健全农技推广服务体系，增强农业科技创新和推广转化能力，推进农业生产条件 and 生产技术现代化。

三、推动文化建设迈上新台阶

做好各项工作，必须有强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力的支撑。加强文化建设要有主心骨，这就是要大力培育和践行社会主义核心价值观。

江苏要把培育和践行社会主义核心价值观纳入实现“两个率先”奋斗目标的重要内容，广泛宣传教育，广泛探索实践，使社会主义核心价值观成为实现“两个率先”的精神动力。

每个时代都有每个时代的精神。社会主义核心价值观是当代中国的核心价值观念，反映着社会发展方向。要善于发挥榜样的力量，从身边典型学起，从自身做起，从小事干起，坚守前进方向，坚守理想信念，坚守正义良知。

坚持和发扬党的光荣传统和优良作风，能够为培育和践行社会主义核心价值观提供丰厚营养，使社会主义核心价值观教育更加具有震撼人心、塑造灵魂的作用。在党的初创时期和大革命时期，江苏是我们党活动的重要区域。

周恩来、瞿秋白、张太雷、恽代英等出生在江苏，陈延年、赵世炎、邓中夏、陈毅、粟裕等曾在江苏从事革命活动，新四军东进北上建立抗日民主根据地、淮海战役、渡江战役等重大事件都与江苏密切相关。在雨花台留下姓名的烈士就有 1519 名。他们的事迹展示了共产党人的崇高理想信念、高尚道德情操、为民牺牲的大无畏精神。要注意用好用活丰富的党史资源，使之成为激励人民不断开拓前进的强大精神力量。

一个民族、一个国家的核心价值观必须同这个民族、这个国家的历史文化相契合。优秀传统文化是我们民族的“根”和“魂”，丢了这个“根”和“魂”，我们这个民族就没有根基了。今天，中华民族要继续前进，就必须根据时代条件，继承和弘扬我们的民族精神、我们民族的优秀文化，特别是包含在其中的传统美德。江苏自古文化底蕴深厚，孙武的《孙子兵法》、枚乘的汉赋、顾恺之的《画论》、祖冲之的“祖率”、刘义庆的《世说新语》、刘勰的《文心雕龙》、萧统的《文选》、冯梦龙的“三言”、吴承恩的《西游记》、曹雪芹的《红楼梦》、刘鹗《老残游记》等，都与江苏有关。项羽的“力拔山兮气盖世”，刘邦的“大风起兮云飞扬”，范仲淹的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，顾炎武的“天下兴亡，匹夫有责”，明代东林党的“风声雨声读书声声入耳，家事国事天下事事关心”，朱自清的“宁死不吃嗟来之食”，等等，至今给人以深刻启示。对历史文化特别是价值理念和道德规范，要坚持古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，使之成为涵养社会主义核心价值观的重要源泉。

要深入研究新时期人民群众文化需求特点，深化文化体制改革，建设现代公共文化服务体系，广泛开展文化活动，发展先进文化，创新传统文化，扶持通俗文化，引导流行文化，改造落后文化，抵制有害文化，发展健康向上的网络文化，不断满足人民基本文化需求。要坚持以人民为中心的创作导向，坚持正确文艺立场，落实创造性转化、创新性发展要求，弘扬真善美，贬斥假恶丑，充分发挥文艺的力量。

四、推动民生建设迈上新台阶

民惟邦本，本固邦宁。推动经济发展上新台阶的目的，是为了让城乡居民生活过得更加美好。我们对做好民生工作的思路很明确，就是守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论，要把这一要求落实到保障和改善民生工作中去。

江苏提出要建设终身教育、就业服务、社会保障、基本医疗卫生、住房保障、养老服务等“六大体系”，财政投入民生建设资金不断加强。要再接再厉，像抓经济建设一样抓民生保障，像落实发展指标一样落实民生任务，努力推动民生建设迈上新台阶。

民生工作千头万绪，集中到一点，就是要努力让人民群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。这 7 个方面，每一个都是沉甸甸的，都要付出很大的努力才能做好。

教育是民生之基。不吃饭则饥，不读书则愚。一个人只要受到良好教育，一辈子生计不成问题。自古江南出才

子,正是得益于良好教育。要发扬这些好传统,办好人民满意的教育,把立德树人作为教育的根本任务,全面实施素质教育,注重培养学生的社会责任感、创新精神、实践能力,培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。要促进教育公平,合理配置教育资源,实现城乡区域教育均衡发展,让每个孩子都能成为有用之才。

江苏就业情况一直是不错的,不仅较好解决了本地居民就业,而且吸纳了大量外来人口就业。要深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策,持续做好以高校毕业生为重点的青年就业工作和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作,提高就业质量,积极构建和谐劳动关系。特别是要加强职业技能培训,把培养技能型劳动者、造就新型技能型劳动大军作为推动经济持续健康发展的重要举措。

社会保障是民生的安全阀。要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,夯实覆盖城乡居民的社会保障体系。要格外关注困难群众,多做雪中送炭的工作,确保困有所济、残有所帮、老有所养。江苏关于建设现代医疗卫生体系的部署,要落实好,真正解决老百姓看病难、看病贵的问题。按江苏定的扶贫标准,农村人均纯收入低于4000元的还有220万人,主要集中在苏北。要加大整体帮扶力度,逐步实现共同富裕。

要加强和创新社会治理,维护好社会和谐稳定。特别是要强化安全生产,加强安全生产监管,从源头上消除安全生产隐患。安全生产风险并不随着经济发展水平提高

而自然降低。只要是工作不到位,早晚要出事。安全生产,任何时候都忽视不得、麻痹不得、侥幸不得。要总结和吸取这方面的惨痛教训,严格落实责任,下决心消除隐患死角。

民生工作面广、量大、头绪多,特别是花钱的地方多,一定要注重稳定性、连续性、累积性。要一事情接着一件事情办,一年接着一年干,一任接着一任做。一些地方老百姓对民生工作有意见,主要就是这些地方在搞民生建设时,开始红红火火,把胃口吊得老高,过一段时间就悄无声息,承诺的事情最后找不着了,虎头蛇尾。民生建设既要积极作为、又要量力而行,不开空头支票,不搞超前许诺,扎扎实实,久久为功。

五、推动全面从严治党迈上新台阶

全面从严治党,是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。江苏改革开放起步较早、进程较快,市场经济和对外开放对党员、干部影响比较大,社会上存在的一些前沿矛盾必然直接反映到党内来,这就要求我们在从严治党上有更强意识、更多举措、更大作为。

党的群众路线教育实践活动结束后,江苏根据中央要求,在建立作风建设长效机制、推进从严治党方面进行了考虑,行动是积极的。我在党的群众路线教育实践活动总结大会上突出强调了从严治党问题,提了8个方面的要求,总的意思就是教育实践活动结束并不意味着作风转变结束,而是进入到从严治党的新起点。从严治党要贯穿于改革开放和现代化建设全过程,贯穿于党的建设和党内生活各方面,真正做到要求严、措施严,对上严、对下严,对事

严、对人严。要通过持续努力,使那些“何必当真”的观念、“得过且过”的想法、“干一下得了”的心态得到切实扭转和纠正。

党的十八届四中全会把形成完善的党内法规体系纳入全面推进依法治国的总目标,对增强党内法规制度的系统性和有效性提出了新的要求。要认真总结党的建设实践经验,及时把比较成熟、普遍适用的经验提炼上升为制度,同时要加强党内法规制度建设理论研究和宏观设计,形成定期评估、清理、修订机制,该填充的填充,该链接的链接,该替换的替换,使党内各项法规制度便利管用,在全面从严治党中发挥更大作用。

从严治党的重点,在于从严管理干部。这些年来,在各级党组织中,对干部重使用轻管理的现象大量存在,从严管理干部的课题十分紧迫地摆在全党面前。要把握好五个方面:管理要全面、标准要严格、环节要衔接、措施要配套、责任要分明。**管理要全面**,就是从一进入干部队伍的年轻同志到离退休干部要全覆盖,重点是各级领导干部和身处关键岗位、掌握大量公共资源的干部。**标准要严格**,就是要以党章规定的干部条件为依据,突出干部的先进性和示范性,不能把干部管理标准降低到不违纪违法就行的低水平上。**环节要衔接**,就是要把日常管理和关键时刻管理贯通起来,把上级管理、班子管理、自身管理结合起来,把行为管理和思想管理、工作圈管理和社交圈管理统一起来,做到干部随管理成长、管理伴干部一生。**措施要配套**,就是要综合运用教育引导、制度约束、考核评价、监督检查等手段,普遍对象采取普遍措施,重点对象采取特

殊措施,日常管理采取常规措施,关键时刻采取关键措施,多做规范言行、防微杜渐、纠偏纠错的工作,多做扯扯袖子、提提领子的工作,最大限度避免干部犯错误、犯重复性错误、犯大错误。**责任要分明**,就是要根据干部管理权限,把对每个干部管理的主体责任、直接责任、配合责任划分清楚,该谁负责就由谁负责,该谁负主要责任就由谁负主要责任,哪个环节出问题就追究哪个环节管理主体的责任。

选人用人是干部工作的核心问题。“任贤必治,任不肖必乱。”任人唯亲、任人唯利、任人唯圈,如同埋下“定时炸弹”,终究会引爆。为了一己私欲,无视组织原则,提拔重用德才不达标者甚至长期带病的干部,必然扭曲用人导向,挫伤干部队伍积极性,对政治生态造成严重破坏。各级党委要从查处的大量腐败案件中反思选人用人的得失,下大决心治理吏治腐败,为好干部打开广阔成长空间,为从严治党夯实干部工作基础。

近一个时间以来,为官不为现象受到各方面批评,各级党委采取了治理措施,情况有一些好转,还需要进一步做工作。要科学定岗定责,合理分配任务,加强绩效考核,引导干部爱岗敬业、勤奋工作,防止干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样。要鼓励探索创新,宽容探索创新中的失误,满腔热情帮助干部成长,促使干部解放思想、敢于负责、敢于担当。要加大治庸治懒力度,严肃查处为官不为的典型人和事,进一步弘扬正气,狠刹歪风邪气。

在反腐败斗争上,还是那句话,零容忍的态度不变,猛

药去疴的决心不减,刮骨疗毒的勇气不泄,严厉惩处的尺度不松,凡腐必反,除恶务尽。现在,不敢腐的氛围已经初步形成,但压力只能增不能减,反腐的“紧箍咒”只能紧不能松。同时,要加强制度建设和干部教育管理,最终实现干部不能腐、不想腐。

从严治党是全党的共同任务,需要大气候,也需要小气候。各级党组织要主动思考、主动作为,通过营造良好小气候促进大气候进一步形成。对这个问题的态度和行动,是对领导水平和领导能力的重要检验,也是对党性的重要检验。希望江苏各级党组织在从严治党上交出令中央、令群众满意的答卷。

面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的改革发展任务,要做好工作,必须把本领提高上去。老百姓说,造烛求明,读书求理。各级领导干部要多读书、读好书,多向实践学习、向社会学习,敢于担当,敢于创新,开动脑筋谋划新思路,放开手脚推出新举措,着力解决现实问题。各级领导干部要自觉学习贯彻党的十八届四中全会精神,带头依法办事,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

一、省委省政府贯彻落实 习近平总书记视察江苏 重要讲话精神的 总体部署